

## ส่วนที่ ๓

### ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

##### ๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปีเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และให้เสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปีให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ของรัฐบาล (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) และกรอบการปฏิรูปในระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป)

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูป เพื่อจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปีและ (๒) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ เพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ (Roadmap) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูปได้ดำเนินการยกร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปีตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยได้มีการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่มาจากหลายภาคส่วน ได้แก่ ภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคการเมือง และนักวิชาการ รวมถึงได้พิจารณานำข้อคิดเห็นจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ และความคิดเห็นจากภาคประชาชนมาเป็นข้อมูลในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติด้วย และได้นำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุม คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

ในการดำเนินการขั้นต่อไป คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะนำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจะได้รับการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ก่อนที่จะนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ชาติ มาใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการบริหารประเทศภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๔) นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ จะได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕ ปีมาถ่ายทอดลงสู่แผนปฏิบัติการระดับกระทรวงและแผนพัฒนารายสาขา ในระหว่างที่กลไกการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ อยู่ระหว่างการดำเนินการซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

##### วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ”หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติ และประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคง

ทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้อง ก้นด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลกและสามารถ

เกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ต่ำกว่า โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

**๑.๑.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม
- (๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล
- (๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่
- (๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ
- (๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม
- (๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวระนาบมากขึ้น

**๑.๑.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น
- (๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และใน

ภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับตัวไปสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกกระดานพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้ามาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย ความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวិสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่มหาวิทยาลัย และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาภพนานาประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์การระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

**๑.๑.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน** เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา ความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

(๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง

(๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์

(๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี

(๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

**๑.๑.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม** เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
- (๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน
- (๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

**๑.๑.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม** เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

**๑.๑.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ** การบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล
- (๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

## ๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

### วิสัยทัศน์

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยืดหลักสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทย จากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

### เป้าหมายการพัฒนาประเทศ

๑. การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

(๑) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕.๐

(๒) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว ( GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ในปี ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๑๗,๐๕๑ บาท (๙,๓๒๕ ดอลลาร์) และ ๓๐๑,๑๙๙ บาท (๘,๘๕๕ ดอลลาร์) ต่อคนต่อปี

(๓) ผลผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๒.๕ ต่อปี

(๔) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๘.๐ (การลงทุนขยายตัวของการลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐.๐ และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๗.๕ ในขณะที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔.๐ ต่อปี)

๒. การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้าง สังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

(๑) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ( SocioEconomic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๒) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ

(๓) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

๓. การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

(๑) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น

(๒) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง

๔. การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๑) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และ การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

(๒) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๓) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

(๕) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ

#### ๕. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

- (๑) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม
- (๒) ขจัดการทุจริตคอร์รัปชัน
- (๓) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

**กรอบยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒** ประกอบด้วย ๑๐ ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
๒. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
๓. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
๕. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
๗. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
๘. ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
๙. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
๑๐. ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

### ๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

#### ๑. แผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

- (๑) เพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ โดยการยกมาตรฐานและประสิทธิภาพการผลิต การเกษตร การพัฒนาศักยภาพการประกอบการด้านอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมบริการและการท่องเที่ยว การตั้งองค์กรร่วมภาครัฐและเอกชนระดับพื้นที่เพื่อส่งเสริมอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
- (๒) สร้างคนให้มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาคนให้มีสุขภาพที่ดีทั้งร่างกาย จิตใจและสติปัญญา รอบรู้ เท้าทันการเปลี่ยนแปลง สามารถดำรงชีพได้อย่างมีคุณภาพ
- (๓) สร้างสังคมและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร แก้ไขปัญหาความยากจน หนี้สิน และการออมของครัวเรือน มีสัมมาอาชีพที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองและดูแลครอบครัวได้อย่างอบอุ่น
- (๔) พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมบูรณ์ โดยเร่งอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ ให้ได้ ๑๕.๙ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๒๕ ของพื้นที่ภาค ป้องกันการรุกพื้นที่ชุ่มน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำและระบบชลประทาน พื้นฟูดิน ยับยั้งการแพร่กระจายดินเค็ม และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการโดยส่งเสริมทำเกษตรอินทรีย์

## ๒. แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ประกอบด้วย สกลนคร นครพนม และ มุกดาหาร เน้นให้ความสำคัญกับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าการเกษตร ส่งเสริมพื้นที่ชลประทาน การทำปศุสัตว์โดยเฉพาะโคเนื้อ

### วิสัยทัศน์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒

“สังคมเข้มแข็ง เกษตรกรรมนำการพัฒนา เส้นทางการค้า การท่องเที่ยวสู่ประเทศเพื่อนบ้านและจีนตอนใต้”

เป้าประสงค์รวม “สังคมเข้มแข็ง เกษตรก้าวหน้า การค้ามั่นคง ท่องเที่ยวยั่งยืน ”

### ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ๓ ด้านได้แก่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ เพิ่มมูลค่าผลผลิตการเกษตรและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร  
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาและเชื่อมโยงท่องเที่ยว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาการค้า ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและจีนตอนใต้  
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาสังคมให้เข้มแข็งและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

### โครงการที่สำคัญ (Flagship Project)

- (๑) โครงการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ในทุ่งกุลาร้องไห้เพื่อการส่งออก
- (๒) โครงการพัฒนาเมืองมุกดาหารเป็นประตูสู่อินโดจีน
- (๓) โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวอารยธรรมขอม
- (๔) โครงการจัดการผลิตเอทานอลในภาคอีสาน
- (๕) โครงการยกมาตรฐานการเรียนการสอนด้วยระบบศึกษาทางไกล
- (๖) โครงการเกษตรยั่งยืนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง
- (๗) โครงการฟื้นฟูลุ่มน้ำชีตอนบนและลุ่มน้ำมูลตอนบนแบบบูรณาการเพื่อการผลิตที่ยั่งยืน

## ๓. แผนพัฒนาจังหวัดนครพนม พ.ศ. ๒๕๖๑ -๒๕๖๔

### วิสัยทัศน์จังหวัดนครพนม

“เมืองน่าอยู่ ประตุเศรษฐกิจสู่อาเซียนและจีนตอนใต้ – ตะวันออก”

เป้าประสงค์รวม :

“เมืองแห่งความสุข ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคง ปลอดภัยมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

### ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว
๒. การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๓. การพัฒนาการค้าและการลงทุน
๔. การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความสุขอย่างยั่งยืน

๕. การรักษาความมั่นคงชายแดน
๖. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

### จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) จังหวัดนครพนม

๑. เมืองศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมศาสนาประวัติศาสตร์ และนิเวศน์ในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง
๒. เมืองการเกษตรปลอดภัยใส่ใจกับสิ่งแวดล้อม
๓. เมืองศูนย์กลางการค้าชายแดนและการลงทุน ประตูเศรษฐกิจสู่อาเซียนและจีนตอนใต้ – ตะวันออก
๔. เมืองศูนย์กลางการรักษาพยาบาล และการผลิตบุคลากรทางสาธารณสุข
๕. เมืองการศึกษารองรับการพัฒนาสู่ประชาคมอาเซียน

### พันธกิจ

#### ๑. ด้านเศรษฐกิจ

๑) สร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้จังหวัดโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ และประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก ควบคู่กับการส่งเสริมการลงทุนจากนักลงทุนระดับประเทศ ในด้านที่จังหวัดมีศักยภาพ คือ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษการค้าชายแดนและการค้าระหว่างประเทศ ส่งเสริมการท่องเที่ยวให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในอนุภูมิภาคุ่มน้ำโขง

๒) การพัฒนาเกษตรปลอดภัยและอุตสาหกรรมเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อให้นครพนมหลุดพ้นจากจังหวัดที่ประชาชนมีสถานะทางเศรษฐกิจและสังคมในระดับต่ำไปสู่จังหวัดที่ประชาชนมีสถานะทางเศรษฐกิจและสังคมในระดับสูงพ้นความยากจน โดยยึดหลักการพัฒนาตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และใช้นวัตกรรมโดยยึดหลักการพัฒนาแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒. ด้านสังคม เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี สุขภาพดี ได้รับโอกาสทางการรักษาพยาบาลที่ได้มาตรฐาน ยกกระดับไปสู่การรองรับสังคมผู้สูงอายุมีโอกาสทางการศึกษาจากหลักสูตรและสถานศึกษาคคุณภาพสูงมีโอกาสประกอบอาชีพที่มั่นคงในท้องถิ่นบ้านเกิด โดยใช้หลักศาสนาอัตลักษณ์ประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น เป็นแกนการขับเคลื่อนสังคม เพื่อนำไปสู่การมีชีวิตที่มีความสุขอย่างพอเพียงและมีคุณธรรม

๓. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมุ่งสู่การเป็น “เมืองพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมปลอดภัย บริหารจัดการต้นแบบแห่งอนุภูมิภาคุ่มน้ำโขง” ด้วยการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนโดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

๔. ด้านการจัดการ มุ่งเน้นการพัฒนาเพิ่มสมรรถนะและบูรณาการระบบการบริหารจัดการภาครัฐเอกชน และประชาชน ด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยควบคู่กับการส่งเสริมหลักธรรมาภิบาลองค์กรให้โปร่งใส

๕. ด้านความมั่นคงเพื่อเสริมสร้างให้ชุมชนเข้มแข็ง ปลอดภัยเสถียร สงคมสันติสุขพื้นที่ชายแดนมีความมั่นคงและปลอดภัยจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ และมีความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน



## ๑.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

วิสัยทัศน์ “เมืองเกษตรมาตรฐานการศึกษาก้าวหน้าการค้าอาเซียนเปลี่ยนสู่คุณภาพชีวิตที่ดี มีหลักเศรษฐกิจพอเพียงเคียงคู่ธรรมชาติเสริมบทบาทการท่องเที่ยวไทย ”

### พันธกิจ

- ๑ . ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ๒ . พัฒนาเครือข่ายระบบคมนาคมขนส่งระบบบริการสาธารณสุขระบบสิ่งแวดล้อมและระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ได้มาตรฐานมีประสิทธิภาพ
- ๓ . พัฒนาเศรษฐกิจชุมชนโดยเชื่อมโยงการค้าการลงทุนการบริการและการท่องเที่ยว
- ๔ . พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาการสาธารณสุขการกีฬาวิสาหกิจการเกษตราศนา ศิลปวัฒนธรรมและจารีตประเพณี
- ๕ . ส่งเสริมและพัฒนาด้านการเกษตรให้ได้มาตรฐานรวมทั้งการส่งเสริมด้านการตลาดแก่สินค้า การเกษตร
- ๖ . ป้องกันบำบัดแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างมีส่วนร่วม
- ๗ . อนุรักษ์และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืนโดยมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน
- ๘ . พัฒนาและส่งเสริม/สนับสนุนความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

### เป้าประสงค์

- ๑ . ประชาชนมีอาชีพและมีรายได้ในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง
- ๒ . ประชาชนได้รับการบริการด้านสาธารณสุขโภชนาการสาธารณสุขการพื้นฐานอย่างทั่วถึงสะดวกและปลอดภัย
- ๓ . ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีคุณค่า
- ๔ . ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นทุกๆด้าน
- ๕ . ลดปัญหามลภาวะเป็นพิษและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างสมดุลและยั่งยืน
- ๖ . ประชาชนในท้องถิ่นมีความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน

### ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว
๓. ยุทธศาสตร์พัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร
๔. ยุทธศาสตร์พัฒนาการค้าระหว่างประเทศ
๕. ยุทธศาสตร์การปรับสมดุลและเพิ่มประสิทธิภาพ การบริหารจัดการภาครัฐ
๖. ยุทธศาสตร์เมืองน่าอยู่

## ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ๖ ด้าน

### ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

#### แนวทางการพัฒนา

- ๑ ส่งเสริม สนับสนุน คุณภาพชีวิตเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและด้อยโอกาส
- ๒ ส่งเสริมสนับสนุนด้านการกีฬา และนันทนาการ
- ๓ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาในทุกๆระดับและพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษา

- ๔ ส่งเสริมสนับสนุนคุณธรรม จริยธรรม และสถาบันครอบครัว
- ๕ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพการศึกษา
- ๖ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
- ๗ การป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้โทษ
- ๘ เพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
  - ๙ การส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชน

## ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว

### แนวทางการพัฒนา

๑. ส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงศาสนา วัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น ประวัติศาสตร์ การท่องเที่ยวทางธรรมชาติ
๒. ส่งเสริมการยกระดับมาตรฐานด้านบริการและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวสร้างความระทึกใจแก่นักท่องเที่ยวและผู้มาเยือนนครพนม
๓. สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว
๔. บริหารจัดการศิลปะ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๕. ส่งเสริมการตลาดและการประชาสัมพันธ์ ด้านการท่องเที่ยว
๖. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและเชื่อมโยงกิจกรรมการท่องเที่ยวท้องถิ่นอื่นในจังหวัดนครพนม กลุ่มจังหวัด และ ประเทศเพื่อนบ้าน
๗. ส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
- ๘ . การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสู่แหล่งท่องเที่ยว

## ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตร และอุตสาหกรรมการเกษตร

### แนวทางการพัฒนา

- ๑ ส่งเสริมการพัฒนา และดูแลรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อให้มีน้ำเพื่อการเกษตร และเพียงพอต่อการอุปโภค บริโภค
- ๒ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการแหล่งน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างบูรณาการ และขยายพื้นที่ชลประทาน
๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการผลิต การตลาด การลงทุน การพัฒนาอาชีพ สินค้าทางการเกษตร และวิสาหกิจ ชุมชน
๔. พัฒนาสินค้าเกษตรสู่อุตสาหกรรมการเกษตร
๕. ส่งเสริมให้มีการใช้และพัฒนาสินค้าทางการเกษตรในท้องถิ่น
๖. ส่งเสริมการจัดให้มีตลาดกลางสินค้าการเกษตร และส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อต่อรองราคา
๗. เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าการเกษตรให้มีคุณภาพ
- ๘ ส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่

#### ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาค้าขายแดน

##### แนวทางการพัฒนา

- ๑ ส่งเสริมการการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมการท่องเที่ยว การตลาด การค้าและการลงทุนในภูมิภาค
- ๒ พัฒนาจุดผ่อนปรนเพื่ออำนวยความสะดวกในการส่งเสริมการค้าขายแดนผ่านจุดผ่อนปรน
- ๓ ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการภาคธุรกิจเอกชนขยายการลงทุนไปประเทศเพื่อนบ้าน
- ๔ ส่งเสริมการขยายความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจเอกชน การค้า การลงทุนภายใต้ประโยชน์ร่วมกันของกรอบความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน
- ๕ ส่งเสริมความเข้มแข็งของ SME ไทยสู่การเป็นประชาคมอาเซียน
- ๖ ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มอาชีพ และผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) ให้มีคุณภาพ

#### ๕. ยุทธศาสตร์การปรับสมดุลและเพิ่มประสิทธิภาพ การบริหารจัดการภาครัฐ

##### แนวทางการพัฒนา

- ๑ มุ่งพัฒนาระบบบริหารจัดการ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ โดยเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการเพื่อให้บริการประชาชน
- ๒ พัฒนาระบบรับเรื่องและแก้ไขปัญหาร้องทุกข์ของประชาชน ส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมภาคประชาชน สนับสนุนการบริการประชาชนเคลื่อนที่แบบบูรณาการ
- ๓ บริหารงานโดยการบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๔ สนับสนุนให้มีการระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในจังหวัด หรือเพื่อจัดแผนพัฒนากับภาคส่วนต่างๆ สนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ส่วนราชการ หน่วยงานสน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพแผนและยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ๕ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๖ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจแก่ภาคส่วนต่างๆ เพื่อเข้ามีส่วนร่วมรวมทั้งเพื่อสนับสนุนในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนพัฒนา การพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการติดตามประเมินผล

#### ๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองน่าอยู่

##### แนวทางการพัฒนา

๑. สนับสนุนการปรับปรุงและก่อสร้างถนน ทางระบายน้ำ สะพาน โครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น
๒. พัฒนาและปรับปรุงระบบผังเมือง
๓. ส่งเสริมการติดตั้งสัญญาณไฟจราจร ป้ายบอกทาง ไฟส่องทางจราจร ขยายเขตไฟฟ้า ประปาอย่างทั่วถึง
๔. ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๕. สนับสนุนการศึกษาอบรมและฝึกอาชีพเพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน
๖. การป้องกันและรักษาโรคติดต่อ และไม่ติดต่อแก่ประชาชน รวมทั้งพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน
๗. พัฒนาและส่งเสริมจัดการขยะมูลฝอย น้ำเสีย และมลพิษในชุมชน
๘. ส่งเสริมการฟื้นฟู และบำบัดสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
๙. ส่งเสริมการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวและการพำนิชย์

## ๒. ยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าค้อ

### ๒.๑ วิสัยทัศน์

“ตำบลน่าอยู่ คู่สังคมที่ดี ชีวิตมีความสุข”

### ๒.๒ ยุทธศาสตร์ / เป้าประสงค์ / ตัวชี้วัด / กลยุทธ์

๒.๒.๑ ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

**เป้าประสงค์** ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี มีรายได้ มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น  
อย่างพอเพียง สามารถอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

**ตัวชี้วัด ระดับเป้าประสงค์** ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีเพิ่มขึ้น โดยวัดได้จากการ  
สำรวจข้อมูล (จปฐ.) ด้านรายได้ของครัวเรือนเพิ่มขึ้น

**กลยุทธ์/และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์**

กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมอาชีพการเกษตร ปศุสัตว์และ อาชีพอื่นเสริมสร้างรายได้ในชุมชน	- ร้อยละของประชาชนมีอาชีพและมีรายได้เพิ่ม มากขึ้น
๒. ส่งเสริมทักษะการประกอบอาชีพ	- ประชาชนมีทักษะในการประกอบอาชีพเพิ่ม มากขึ้น
๓. สนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนให้กลุ่มอาชีพ ภายในตำบล	- กลุ่มอาชีพมีเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบ อาชีพ
๔. จัดให้มีและสนับสนุนด้านตลาด การขาย สินค้าเกษตรชุมชน	- มีจุดจำหน่ายสินค้าท้องถิ่นที่แน่นอน
๕. ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	- มีแหล่งท่องเที่ยวในชุมชน มีการปรับปรุงพัฒนา แหล่งท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานเพิ่มมากขึ้น

**หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก**

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าค้อ

**ความเชื่อมโยง**

ยุทธศาสตร์จังหวัด: ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการค้าและการลงทุน

### ๒.๒.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและทรัพยากรมนุษย์

**เป้าประสงค์** ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีคุณธรรมสร้างสังคมให้สงบสุขและได้รับการบริการงานสาธารณสุขอย่างทั่วถึง

**ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์** ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีคุณธรรม สร้างสังคมให้สงบสุขและมีสุขภาพอนามัย ที่แข็งแรงเพิ่มมากขึ้น

#### กลยุทธ์และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. พัฒนาศูนย์เด็กเล็กให้ได้มาตรฐาน	- มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ได้มาตรฐานมากยิ่งขึ้น
๒. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	- ปัญหายาเสพติดลดลง ประชาชนห่างไกลยาเสพติดมากยิ่งขึ้น
๓. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อย	- ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น
๔. สนับสนุนด้านการศึกษา กีฬา นันทนาการ	- ประชาชนได้รับการบริการด้านการศึกษาครอบคลุมทุกระดับและมีสุขภาพพลานามัยที่แข็งแรงสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น
๕. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส	- ประชาชนทุกระดับมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๖. ส่งเสริมด้านคุณธรรม จริยธรรม และงานประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น	- ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรมและมีจิตสำนึกในการรักษาวัฒนธรรมท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น
๗. สนับสนุนงานด้านสาธารณสุข	- ลดปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ลดปัญหาเรื่องสุขภาพ

#### หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล , กองการศึกษาฯ และวัฒนธรรม

#### ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด: ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

### ๒.๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาด้านการเมือง การปกครอง

**เป้าประสงค์** สร้างจิตสำนึกการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

**ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์** ประชาชนมีจิตสำนึก และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

#### กลยุทธ์ และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมอย่างบูรณาการทุกภาคส่วนภายใต้หลักธรรมาภิบาล	- ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น
๒. พัฒนาศักยภาพกลุ่ม องค์กร และบุคลากร	- กลุ่ม องค์กรและบุคลากรมีความรู้เพิ่มมากยิ่งขึ้น
๓. เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชน	- การให้บริการประชาชนมีความสะดวก รวดเร็วมากยิ่งขึ้น
๔. เตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	- ประชาชนมีความรู้ พร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมากยิ่งขึ้น

#### หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล , กองการศึกษาฯ และวัฒนธรรม

#### ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด: ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การปรับสมดุลและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ

### ๒.๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

**เป้าประสงค์** การคมนาคมขนส่งที่สะดวก และปลอดภัย มีไฟฟ้า ประปาใช้อย่างเพียงพอและทั่วถึงและลดปัญหาน้ำท่วมขัง

**ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์** มีถนนใช้สัญจร ไป-มา สะดวก สบาย มีความปลอดภัย และมีไฟฟ้าประปาใช้ อย่างเพียงพอและทั่วถึง และลดปัญหาน้ำท่วมขังในหมู่บ้านได้ดี

#### กลยุทธ์และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

แนวทางการพัฒนา/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
<b>๑. พัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งให้ได้มาตรฐาน</b> ๑.๑ โครงการก่อสร้างถนนลูกรังภายในหมู่บ้าน ๑.๒ โครงการปรับปรุงถนนลูกรังภายในหมู่บ้าน ๑.๓ โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในหมู่บ้าน ๑.๔ โครงการซ่อมสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในหมู่บ้าน	- จำนวนถนนที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น - ร้อยละของถนนที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น
<b>๒. ขยายเขตไฟฟ้าและติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง</b> ๒.๑ โครงการขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะภายในหมู่บ้าน ๒.๒ โครงการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างภายในหมู่บ้าน ๒.๓ โครงการติดตั้งหม้อแปลงภายในตำบล	- มีไฟฟ้าใช้อย่างทั่วถึง ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น
<b>๓. ขยายเขตประปาและดูแลระบบประปา</b> ๓.๑ โครงการขยายเขตประปาภายในหมู่บ้าน	- มีน้ำใช้เพื่อการอุปโภค บริโภคอย่างทั่วถึง
<b>๔. ก่อสร้างร่องระบายน้ำ ทางระบายน้ำ</b> ๔.๑ ก่อสร้างร่องระบายน้ำภายในหมู่บ้าน ๔.๒ ก่อสร้างทางระบายน้ำภายในหมู่บ้าน	- ป้องกันปัญหาน้ำท่วมขัง

## หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กองช่าง

### ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด: ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการค้าและการลงทุน, ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน, ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การรักษาความมั่นคงชายแดน
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนา อปท.จังหวัดนครพนม: ยุทธศาสตร์ที่ ๖ เมื่อนำอยู่

### ๒.๒.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### เป้าประสงค์

สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

### ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

ประชาชนมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

### กลยุทธ์และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. พัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติ	- มีแหล่งน้ำเพียงพอต่อการเกษตรในตำบล
๒. สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- มีป่าไม้ที่อุดมสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น
๓. บริหารจัดการและรณรงค์กำจัดขยะมูลฝอยในชุมชน	- ลดปัญหาขยะมูลฝอยยิ่งขึ้น
	- มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจที่เหมาะสม
๕. สำรวจแนวเขตที่สาธารณะ	- มีแนวเขตที่สาธารณะที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น

## หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าค้อ, กองช่าง

### ความเชื่อมโยง

๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครพนม : ยุทธศาสตร์ที่ ๖



## ๒.๓ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

นายสฤกษ์ดี บัวลง นายองค์การบริหารส่วนตำบลท่าค้อ ได้แถลงนโยบายการพัฒนาของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลท่าค้อ แถลงนโยบายการพัฒนาของคณะผู้บริหารต่อสภาแห่งนี้เมื่อวันที่ ๒๙ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม

### ๑. นโยบายการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรมนุษย์

- ๑.๑ เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้ประชาชนอยู่ดีกินดี มีคุณภาพชีวิตที่ดีมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๑.๒ สนับสนุนอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน ในโรงเรียน และศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์
- ๑.๓ การจัดสวัสดิการให้แก่เด็ก เยาวชน สตรี ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม
- ๑.๔ สนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมของกลุ่มและองค์กรชุมชน เช่น ชมรมผู้สูงอายุ กลุ่มสตรีตำบลท่าค้อ ศูนย์พัฒนาครอบครัวภายในตำบลท่าค้อ ศูนย์ช่วยเหลือสังคม สภาเด็กและเยาวชน และศูนย์ อปพร.
- ๑.๕ ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ และการดำเนินชีวิตตามปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงแก่ประชาชนให้สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน
- ๑.๖ ส่งเสริมกิจการตลาดในชุมชน เพื่อให้สามารถรองรับการซื้อขายและการกระจายสินค้าการเกษตรอย่างเป็นระบบ
- ๑.๗ การส่งเสริมการจัดการศึกษาแก่เด็ก เยาวชน และประชาชน เพื่อสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง
- ๑.๘ สนับสนุนส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มกิจกรรมของเยาวชน
- ๑.๙ สนับสนุนส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
- ๑.๑๐ เสริมสร้างมาตรการด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในตำบล เช่น สนับสนุนการทำงานของ อปพร. และศูนย์กู้ชีพกู้ภัย
- ๑.๑๑ จัดตั้ง ปรับปรุง ศูนย์การเรียนรู้ ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในตำบลให้ได้ตามมาตรฐาน
- ๑.๑๒ สนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมการแข่งขันกีฬาทั้งภายในและภายนอก ส่งเสริมให้มีการออกกำลังกาย เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพร่างกายแข็งแรง สนับสนุนกลุ่มและชมรมกีฬานิตต่าง ๆ
- ๑.๑๓ ส่งเสริมสนับสนุนการควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อต่าง ๆ
- ๑.๑๔ เพิ่มศักยภาพในด้านการให้บริการสุขภาพแก่ประชาชน

### ๒. นโยบายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ๒.๑ ส่งเสริมการพัฒนาตำบลน่าอยู่ พัฒนา/ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม เส้นทางคมนาคม ร่องระบายน้ำ และพัฒนาระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ แหล่งน้ำ และการพัฒนาระบบสื่อสารภายในหมู่บ้านให้ครอบคลุมและทั่วถึงทั้งตำบล
- ๒.๒ สนับสนุนการก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร เช่น การขุดลอกแหล่งน้ำที่ตื้นเขิน
- ๒.๓ การจัดทำผังเมืองอย่างเป็นระบบ
- ๒.๔ สนับสนุนการออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกิน

### ๓. นโยบายการพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรม และการท่องเที่ยว

- ๓.๑ ส่งเสริมการฟื้นฟูองค์ความรู้ทางศาสนา อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น
- ๓.๒ การพัฒนาและปรับปรุง ศาสนสถาน และทำนุบำรุงพระพุทธศาสนา
- ๓.๓ การส่งเสริมจารีตประเพณี วัฒนธรรมให้เป็นเอกลักษณ์ที่โดดเด่น เช่น ประเพณีทำบุญตักบาตรในวันเข้าพรรษา ประเพณีรดน้ำขอพรผู้สูงอายุในวันสงกรานต์
- ๓.๔ สนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมของสภาวัฒนธรรมประจำตำบลทำค้อ
- ๓.๕ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยว เช่น การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในตำบล และจัดให้มีระบบข้อมูลด้านการท่องเที่ยว พร้อมจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวในตำบล

### ๔. นโยบายการพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๔.๑ ส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ประชาชนเห็นคุณค่าและมีจิตสำนึกรักและหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในตำบล เช่น การส่งเสริมการปลูกป่าประเภทต่าง ๆ
- ๔.๒ ฟื้นฟูและป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน เช่น การรณรงค์และส่งเสริมการปลูกหญ้าแฝก และการประสานของบประมาณในการก่อสร้างเขื่อนริมตลิ่ง เพื่อป้องกันการพังทลายของหน้าดิน
- ๔.๓ สนับสนุนส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยชุมชน เช่น การประกวดหมู่บ้านสิ่งแวดล้อม
- ๔.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน ในการควบคุมและกำจัดมลภาวะที่มีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ๔.๕ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการขยะแบบการมีส่วนร่วมตั้งแต่ต้นทาง ถึง ปลายทาง เช่น การคัดแยกขยะก่อนการนำไปทิ้ง

### ๕ นโยบายการพัฒนาด้านธรรมาภิบาล

- ๕.๑ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น เช่น การจัดทำแผนพัฒนาตำบล การติดตาม ตรวจสอบการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น
- ๕.๒ สนับสนุน ส่งเสริมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการให้บริการแก่ประชาชน
- ๕.๓ ส่งเสริมการพัฒนาความรู้และศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรตามหลักธรรมาภิบาล
- ๕.๔ พัฒนาสถานที่ราชการให้ได้มาตรฐาน
- ๕.๕ ส่งเสริมการปฏิบัติราชการภายใต้หลักธรรมาภิบาล
- ๕.๖ ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร เอกสาร วารสารเผยแพร่กิจกรรมให้ประชาชนได้รับทราบ

## ๒.๔ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

ในภาพรวมแล้วยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลทำคือ มุ่งพัฒนา ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ๕ ด้าน ดังนี้

๑. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
๒. การพัฒนาด้านสังคมและทรัพยากรมนุษย์
๓. การพัฒนาด้านการเมือง การปกครอง
๔. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๕. การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

### ๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เป็นการวิเคราะห์ศักยภาพ เพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค) ขององค์การบริหารส่วนตำบลทำคือ ดังนี้

#### จุดแข็ง

๑. มีคำสั่งแบ่งโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลทำคือชัดเจน ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ตามภารกิจและสามารถเปลี่ยนแปลง ปรับปรุงได้ตามภารกิจที่ได้รับเพิ่มขึ้นหรือถ่ายโอน
๒. มีแผนพัฒนาที่ชัดเจนและมีการบูรณาการจัดทำแผนการทำงานร่วมกับหน่วยงานหรือส่วนราชการอื่น
๓. มีคำสั่งแบ่งงานหรือการมอบอำนาจการบริหารงานตามลำดับชั้น
๔. ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดนโยบายได้เองภายใต้กรอบของกฎหมาย
๕. มีข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเป็นของตนเองซึ่งเป็นเครื่องมือในการตอบสนองความต้องการของประชาชนในตำบล
๖. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถออกข้อบัญญัติได้เองภายใต้กรอบกฎหมาย
๗. สามารถจัดกรอบอัตรากำลังได้เองตามภารกิจและกำลังงบประมาณ
๘. ผู้บริหารและฝ่ายนิติบัญญัติมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง ทำให้เข้าใจปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง
๙. มีรายได้จากการจัดเก็บรายได้เป็นของตนเอง ทำให้คล่องตัวในการบริหารงาน
๑๐. มีพื้นที่ขนาดตำบลขนาดกลางง่ายต่อการบริหาร และดูแลอย่างทั่วถึง
๑๑. เป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว
๑๒. สภาพของพื้นดิน มีคุณภาพค่อนข้างสมบูรณ์เหมาะกับการปลูกพืชได้ทุกชนิด
๑๓. กลุ่มองค์กรภาคประชาชนที่เข้มแข็ง และมีการทำงานในระบบของเครือข่าย
๑๔. มีการจัดส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง
๑๕. มีระบบสื่อสารและระบบสารสนเทศที่เหมาะสม
๑๖. ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านการเมือง การบริหารและการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น
๑๗. มีกลไกการบริหารราชการ ประชาคม ภาคประชาชนในทุกชุมชน

## จุดอ่อน

๑. บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลยังมีไม่เพียงพอต่อการทำงานในภาระงานที่เพิ่มมากขึ้นตามนโยบาย
๒. ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนมีสูงแต่องค์การบริหารส่วนตำบลแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนตอบสนองได้น้อย
๓. คนในท้องถิ่นมีปัญหาหนี้สินอันเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอาชีพหรือการดำรงชีวิตประจำวันในอัตราสูง
๔. มีระเบียบ/กฎหมายใหม่ๆ จำนวนมากทำให้การปฏิบัติงานของบุคลากรไม่ทันต่อเหตุการณ์
๕. ขาดแคลนน้ำใช้อุปโภค บริโภค และเพื่อการเกษตรในฤดูแล้ง
๖. การแพร่ระบาดของยาเสพติด เนื่องจากอยู่ติดกับชายแดน
๗. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผน และความไม่เข้าใจสิทธิในการแสดงออกความคิดเห็น
๘. ประชาชนยังมีระบบความคิด หรือการประกอบอาชีพแบบเดิม ๆ เช่น การปลูกพืชเชิงเดี่ยว ฯลฯ
๙. ปัญหาหลักโหมยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินโดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้ง
๑๐. งบประมาณค่อนข้างน้อย ทำให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนยังครอบคลุมไม่ได้เพียงพอ
๑๑. ขาดการอนุรักษ์ในขนบธรรมเนียมประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๑๒. เยาวชนขาดความตระหนักในการเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางศาสนา
๑๓. ประชาชนขาดความตระหนักในการดูแลและบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
๑๔. อาชีพหลักของคนในชุมชนส่วนใหญ่ทำการเกษตร ต้องอาศัยแหล่งน้ำจากธรรมชาติซึ่งบางครั้งไม่เพียงพอ
๑๕. ขาดเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกิน
๑๖. ปัญหาน้ำท่วมขังภายในหมู่บ้าน
๑๗. มีสิ่งกีดขวางคลองส่งน้ำ
๑๘. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ได้มาตรฐาน
๑๙. ถนนเป็นฝุ่นไม่ได้มาตรฐาน
๒๐. ถนนเดิมชำรุดต้องการซ่อมแซมปรับปรุงให้สามารถใช้งานได้ดี
๒๑. ๕. ปัญหาภัยสังคม/ปัญหายาเสพติด
๒๒. ไม่มีป้ายสัญลักษณ์บอกเตือนระวางตามถนน

ฯลฯ

## โอกาส

๑. มีแนวโน้มได้รับการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มมากขึ้นตามแผนกฎหมายกระจายอำนาจฯ
๒. แนวโน้มของรายได้ที่ได้รับจัดสรรมากขึ้น ตามลำดับแผนกระจายอำนาจฯ และการจัดเก็บรายได้เองขององค์การบริหารส่วนตำบล
๓. สามารถหาแรงงานได้ง่าย ค่าแรงถูก จากประเทศเพื่อนบ้าน
๔. กฎหมายกระจายอำนาจฯ เอื้อต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล
๕. ความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีทำให้ความสะดวกคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้น
๖. ประชาชนมีความสมัครสมานสามัคคีกันดี มีความขัดแย้งทางการเมือง ทางความคิดเห็นน้อย
๗. มีวัด สามารถพัฒนาเสริมสร้างความพร้อมให้เป็นแหล่งพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของเยาวชน และประชาชนในตำบล
๘. มีสถานศึกษาอยู่ในพื้นที่ตั้งแต่เด็กก่อนวัยเรียนถึงมัธยมตอนต้นและมีศูนย์การเรียนรู้นอกระบบ ซึ่งมีความพร้อมมีศักยภาพในการจัดการศึกษาอย่างทั่วถึง

๙. มีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพชุมชนครอบคลุมทั้งพื้นที่อย่างเพียงพอ รวมถึงการให้บริการฟรีในเรื่องรับส่งผู้ป่วยฉุกเฉิน หรือตามแพทย์นัด
๑๐. การแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหายาเสพติดตามนโยบายรัฐบาล จังหวัด และอำเภอสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบล
๑๑. มีความหลากหลายทางวัฒนธรรมทางสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันใช้สันติวิธีเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา
๑๒. มีความหลากหลายทางวัฒนธรรมทางสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันใช้สันติวิธีเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา
๑๓. มีความเข้มแข็งทางการเมืองในระดับท้องถิ่นทำให้การบริหารจัดการมีความต่อเนื่อง
๑๔. เป็นตำบลอยู่ใกล้เมือง สามารถเดินทางไป-มาสะดวก

ฯลฯ

### ภัยคุกคาม

๑. อำนาจหน้าที่ตามแผนกระจายอำนาจฯ บางภารกิจยังไม่มีความชัดเจน
๒. การให้ความอิสระองค์การบริหารส่วนตำบลจากส่วนกลางยังไม่เต็มที่ ยังต้องอยู่ภายใต้การกำกับควบคุมดูแลจาก ส่วนภูมิภาค
๓. การจัดสรรงบประมาณจากรัฐยังไม่เพียงพอแก่ภารกิจที่ถ่ายโอนให้กับท้องถิ่น
๔. ภาคเกษตรกรรมมีปัญหาหนี้สิน ขาดทุน คุณภาพต่ำ ผลผลิตทางเกษตรส่วนใหญ่มีราคาตกต่ำ
๕. น้ำมันมีราคาแพงอย่างต่อเนื่องทำให้มีต้นทุนในการผลิตสูง
๖. ประชาชนไม่ให้ความสำคัญในการศึกษาของ บุตร – หลาน ให้ได้รับการศึกษาในระดับอุดมศึกษา
๗. ภัยธรรมชาติเนื่องจาก ฤดูแล้งมีภัยแล้งขาดน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค
๘. ความไม่มั่นคงทางการเมืองระดับชาติมีผลต่อการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล
๙. ผลจากการถ่ายโอนภารกิจทำให้มีงาน/หน้าที่เพิ่มขึ้นแต่ไม่มีบุคลากรมารับ
๑๐. สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น
๑๑. ประชาชนไม่สนใจ ขาดจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ และไม่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในกิจกรรมของท้องถิ่นและของภาครัฐ
๑๒. ขาดความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียน
๑๓. ปัญหาเด็กถูกทอดทิ้ง เป็นภาระครอบครัว
๑๔. ปัญหาฝุ่นละออง ทำความเดือดร้อนให้ประชาชนที่สัญจรไปมา

ฯลฯ

### ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

#### ๓.๒.๑ การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อกรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในตำบลเดียวกันให้มีองค์กรเดียว
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อบต.
- การเข้าสู่ AEC อาจจะมีผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลทำคือ ในด้านต่าง ๆ อาทิ เช่น

### ๑. ด้านสังคมและทรัพยากรมนุษย์

ปัญหาสังคมจะรุนแรงถ้าไม่ได้รับการวางแผนที่ดี เนื่องจากจะมีขยะ ในปริมาณ มาก ปัญหาอาชญากรรมจะรุนแรง สถิติการก่ออาชญากรรมจะเพิ่มขึ้นอย่างมาก จากการอยู่ร่วมกันของหลายเชื้อชาติ คนจะทำผิดกฎหมายมากขึ้นเนื่องจากไม่รู้กฎหมาย เป็นต้น

### ๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ( AEC) ของไทย อาจจะมีผลกระทบต่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลทำคือ ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการหลั่งไหลเข้ามาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทำงาน หรือการอื่นใด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนน ป้ายจราจรที่มีภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศที่จำเป็น เป็นต้น

### ๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อย

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ( AEC) ของไทยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจจะมีผลกระทบกับด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อยมากขึ้น เนื่องจากกฎหมายและวัฒนธรรมของแต่ละชนชาติอาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น อาจมีการฝ่าฝืนกฎหมายจากชาวต่างประเทศในไทยมากขึ้น เนื่องจากพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลทำคือ เป็นพื้นที่อยู่ติดชายแดน ทำให้คนต่างด้าวโดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านที่อยู่ใกล้ ทะลักเข้ามาด้านตะเข็บชายแดน ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมา และความรู้กฎหมาย อาจเกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติดเพิ่มมากขึ้นจากการหลั่งไหลของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยมากขึ้น

### ๔. ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรมและการท่องเที่ยว

องค์การบริหารส่วนตำบลทำคือ มีโรงแรม รีสอร์ท ที่พักในพื้นที่ เพื่อรองรับแขกผู้มาเยือนได้อย่างมีประสิทธิภาพสามารถรองรับจำนวนนักท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมากและเพียงพอต่อแขกที่มาเยือน

### ๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การบุกรุกพื้นที่ สาธารณะยังมีมากขึ้น เนื่องจากไม่มีแนวเขตที่ การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรทำให้ทำกินไม่เพียงพอต่อความต้องการ หรือการขายที่ดินให้นายทุนต่างๆ แล้วไม่มีที่ทำกินจึงต้องบุกรุกที่สาธารณะ

### ๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

#### การศึกษา

ภาษาอังกฤษยังเป็นภาษาที่คนไทยมีความเชี่ยวชาญในการสื่อสารน้อยกว่าประเทศอื่น ๆ ในอาเซียน ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล ทำคือ จึงควรที่จะส่งเสริมด้านการศึกษาจ้างครูสอนภาษาเพื่อพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาในพื้นที่ใน โรงเรียน และนำร่องไปสู่โครงการอื่นๆ ในการเร่งรัดพัฒนาให้ประชาชนในพื้นที่มีทักษะในการสนทนาภาษาอังกฤษเพิ่มมากขึ้น

#### ศาสนา

อาจเกิดความขัดแย้งในการเผยแพร่ศาสนาของชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในไทยมากขึ้น เช่น อาจมีการเผยแพร่ศาสนาคริสต์ ศาสนาอิสลาม อาจมีการกระทบระหว่างผู้นับถือศาสนาที่แตกต่างกัน เช่น ชาวคริสต์เดินมาท่องเที่ยวในวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวและมีการลบลู่อย่างรู้เท่าไม่ถึงการณ์ เป็นต้น

#### วัฒนธรรม

การมีวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน ย่อมมีผลกระทบต่อการดำรงชีวิตที่แตกต่างกันไป อาจจะมีความคิดเห็นที่ต่างกันในเรื่องกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

### ๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข

ปัญหาด้านสาธารณสุขที่สำคัญขณะนี้ไม่พ้น โรคติดต่อที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็น โรคเอดส์ ไข้เลือดออก ไข้หวัดนกและโรคอื่น ๆ ที่มีผลมาจากการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้ามาในไทย การค้ามนุษย์และการท่องเที่ยว มีความเสี่ยงต่อการปนเปื้อน การแพร่ระบาดของโรคศัตรูพืชและโรคระบาดสัตว์ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลทำค้อ มีพื้นที่บางส่วนติดชายแดน อาจจะมีผลกระทบไม่มากนัก

### ๘. ด้านการเมืองและการปกครอง

ด้านการเมืองในระดับชาติ ยังมีความขัดแย้งด้านการเมืองระหว่างรัฐสมาชิกด้วยตนเอง รวมทั้งปัญหาการก่อการร้ายที่เป็นผลมาจากการเมือง ซึ่งประเทศใดประเทศหนึ่งไม่สามารถแก้ไขได้โดยลำพัง และอาจจะยังส่งผลกระทบต่อการบริหารงานในระดับท้องถิ่น